

افغان مذاکرات کے ادوار: المیوں کی تکرار

افتخار گیلانی

امریکا نے افغانستان سے فوجوں کی واپسی کا اعلان کر کے فی الحال امن مذاکرات اور طالبان کو منوانے کا ٹھیکہ ترکی کے سپرد کیا ہے۔ اس سلسلے میں ۲۴ اپریل ۲۰۲۱ء کو استنبول میں مشترکہ اجلاس کا اعلان کیا گیا، مگر طالبان نے اس میں شرکت نہ کرنے کا اعلان کر دیا، جس سے یہ اجلاس فی الحال ملتوی کر دیا گیا ہے۔ حالات و واقعات بتاتے ہیں کہ امریکا، قطر اور ترکی کی مدد سے کسی ایسے معاہدے کے خد و خال تیار کرنے میں مصروف ہے، جس سے شام کی طرز پر افغانستان میں جنگ بندی عمل میں لائی جاسکے اور زمینی صورت حال کو جوں کا توں رکھا جائے۔ گویا جس فریق کو جس علاقے پر برتری یا کنٹرول حاصل ہو، اس کو تسلیم کر کے اور چھیڑے بغیر مذاکرات کے سلسلے کو آگے بڑھایا جائے اور پھر ایک طرح سے افغانستان کو اپنے حال پر یا وقت کے دھارے پر چھوڑ دیا جائے۔ پاکستان کے ذریعے طالبان کے لیڈروں کو بتایا گیا ہے کہ ”کابل کی اشرف غنی کی حکومت کے پاس تو بس ۳۳ فی صد علاقے کا کنٹرول ہے، ۱۹ فی صد علاقہ طالبان کے براہ راست قبضے میں ہے اور ملک کا بقیہ ۴۸ فی صد علاقہ حالت جنگ میں ہے، جہاں آئے دن زمینی صورت حال تبدیل ہوتی رہتی ہے۔ اس لیے تنازعے کو منجمد کرنا ان کے مفاد میں بھی ہے۔“

فی الحال امریکا اشرف غنی کو یہ باور کروانے میں کامیاب ہوا ہے کہ اس کا وجود مذاکرات کی پیش رفت میں ایک بڑی رکاوٹ ہے۔ ویسے اس حقیقت کا ادراک امریکا کو ۲۰۱۹ء میں قطر کے دارالحکومت دوحہ میں طالبان کے ساتھ مذاکرات کے دوران ہی ہو گیا تھا۔ باوثوق ذرائع کے مطابق طے پایا تھا کہ ”ستمبر میں جو متنازعہ صدارتی انتخابات منعقد ہوئے تھے، ان کو کالعدم کر کے

ایک وسیع البینا یا غیر جانب دار اشخاص پر مشتمل ایک عبوری حکومت کا قیام عمل میں لایا جائے گا، جو بعد میں طالبان کے ساتھ دیگر امور پر گفت و شنید کر کے معاملات طے کر کے غیر ملکی افواج کے انخلا کا راستہ ہموار کرے گی۔ تاہم دوحہ معاہدے پر دستخط کرنے سے صرف ۱۰ روز قبل افغانستان کے الیکشن کمیشن نے اچانک ۱۸ فروری ۲۰۲۰ء کو اشرف غنی کو صدارتی انتخابات میں فاتح قرار دے دیا۔ اس سے پانچ روز قبل بھارت کے قومی سلامتی کے مشیر اجیت دوول اچانک ایک خصوصی طیارے سے کاہل پہنچے تھے۔ انھوں نے اشرف غنی کو دوحہ میں جاری مذاکرات اور امریکا کے طالبان کے ساتھ معاہدے کے خدو خال سے آگاہ کر کے بتایا کہ اس کے بعد آپ کی حکمرانی کا جواز ختم ہو جائے گا۔ اسی لیے الیکشن کمیشن کو ہدایت کریں کہ وہ دوحہ میں اس معاہدے کے اعلان سے قبل ہی نتائج کا اعلان کرے، تاکہ آپ کی حکومت کی آئینی حیثیت برقرار رہ سکے۔

اشرف غنی کا ابھی تک اصرار ہے کہ وہ حکومت سے دستبردار ہو جائیں گے، مگر عبوری انتظامیہ کے ذریعے جلد ہی انتخابات منعقد کرائے جائیں۔ انھوں نے وعدہ کیا ہے کہ ان انتخابات میں وہ شرکت نہیں کریں گے۔ تاہم، ۳ کروڑ ۵۰ لاکھ آبادی والے ملک میں جہاں صرف ۹۶ لاکھ افراد رجسٹرڈ ووٹر ہیں اور ان میں سے بھی ۱۹ فی صد ہی ووٹ ڈالنے پونگ بوتھ تک آتے ہیں۔ اس سے ان انتخابات کی اخلاقی حیثیت کا اندازہ لگایا جاسکتا ہے۔

چونکہ ناٹو اتحاد کے تحت ترکی کے ۶۰۰ فوجی افغانستان میں مقیم ہیں، اس لیے امریکا چاہتا ہے کہ غیر ملکی فوجوں کے انخلا کے بعد لیبیا اور شام کی طرح ترکی افغانستان کی سیکورٹی کی ذمہ داری سنبھال لے۔ اس لیے یورپی یونین سے لے کر بھارت تک اس وقت ترکی کی ناز برداری کر کے افغانستان میں اپنی سرمایہ کاری اور اثاثوں کی حفاظت کی گارنٹی چاہتے ہیں۔ گذشتہ دنوں تاجکستان کے دارالحکومت دوشنبہ میں 'ہارٹ آف ایشیا کانفرنس' کے موقع پر بھارتی وزیر خارجہ سہرا نیم جے شنکر نے ترکی کے اپنے ہم منصب میولوت چوشوولو سے اپیل کی کہ 'ہمارے اقتصادی پروجیکٹس کو طالبان کی پیش قدمی کے دوران کوئی نقصان نہ پہنچنے پائے'۔ فی الحال ترکی نے فوجوں کی تعیناتی کے حوالے سے کوئی وعدہ نہیں کیا ہے۔ ابھی تک انقرہ میں ایسی ذمہ داری قبول کرنے کے مضمرات پر غور و خوض جاری ہے، کہ کہیں ہمارا حشر ۱۹۸۷ء میں بھارت کی اُس امن فوج جیسا نہ ہو، جو ۱۹۸۷ء

میں تقریباً ان ہی حالات میں سری لنکا میں حکومت اور تامل علیحدگی پسندوں کی مشترکہ اپیل پر امن قائم کرنے گئی تھی، مگر جلد ہی تامل ٹائیگرز کے ساتھ ان کی جھڑپیں شروع ہو گئیں اور بعد میں کولمبو کی حکومت بھی ان کے خلاف برسر پیکار ہو گئی۔

مغربی ممالک کا خیال ہے کہ چونکہ ترکی کے پاکستان کے ساتھ تعلقات اچھے ہیں، اس لیے کابل میں کسی مستحکم اور پائیدار حکومت کے قیام تک اس کی فوج کی تعیناتی طالبان برداشت کر لیں گے۔ بتایا جاتا ہے کہ اشرف غنی کی حکومت نیز سابق شمالی اتحاد کے اکثر رہنماؤں بشمول رشید دوستم اس تجویز کی حمایت کرتے ہیں۔ دوسری طرف طالبان کی پیش قدمی سے خوف زدہ اشرف غنی، بھارت اور افغانستان میں اس کے حواریں ایک بار پھر پاکستان کو کٹھرے میں لانے کی کوششیں کر رہے ہیں اور ڈومور اور مغربی ممالک کے ذریعے پاکستان پر دباؤ بڑھانے کی فکر میں ہیں، تاکہ وہ طالبان کی مدد کرنے سے باز رہے۔

سوال یہ ہے کہ اگر ۲۰۱۹ء میں ہی امریکا کو ادراک ہو گیا تھا کہ اشرف غنی کی حکومت مذاکرات اور امن کی راہ میں ایک بڑی رکاوٹ ہے، تو ۲۰۲۱ء تک اس انتظامیہ کو بے دخل کرنے کے لیے کیوں انتظار کرایا گیا؟ کسی اتفاق رائے والی حکومت کا قیام عمل میں لائے بغیر فوجوں کے انخلا کا اعلان کرنا ملک کو ایک بار پھر شدید خانہ جنگی کی طرف دھکیلنے کے مترادف تو نہیں ہے؟ ان سوالات کا جواب یہی ہے کہ ۱۸۳۹ء سے ہی افغانستان میں یہی تاریخ بار بار دہرائی جاتی رہی ہے اور مغربی ممالک پچھلی غلطیوں سے کوئی سبق حاصل کرنے کو تیار نہیں ہیں۔

کسی غیر جانب دار اور اتفاق رائے والی حکومت کے قیام کے بغیر امریکی فوجوں کے انخلا سے ۱۹۸۸ء کے 'جینوا معاہدے' کی یادیں تازہ ہو جاتی ہیں، جس کی رو سے سوویت فوجیں اپنے زخم چاٹتے ہوئے افغانستان سے واپس تو ہو گئیں، مگر پیچھے ایک میدان کارزار چھوڑ کر چلی گئیں۔ پاکستانی سفارت کاروں کے مطابق، جو اس معاہدے کی تشکیل اور مذاکرات میں شامل تھے، اس وقت کے پاکستانی صدر جنرل محمد ضیاء الحق کی طرف سے واضح ہدایات تھیں، کہ ”کابل میں صدر نجیب اللہ کی کمیونسٹ حکومت کو بے دخل کر کے ایک وسیع البتہ حکومت کے قیام تک، کسی بھی صورت میں سوویت فوجوں کا انخلا نہیں ہونا چاہیے“۔ مگر امریکا بھی اس وقت افغانستان میں

’جنیوا معاہدے‘ پر دستخط ثبت کرنے کے لیے بے چین تھا۔ اس کے خیال میں کابل میں پاکستان کی حمایتی اسلامی حکومت کے بدلے ایک لولی لنگڑی کمیونسٹ حکومت اس کے مفادات کے لیے بہتر ہے۔ امریکیوں کو خدشہ تھا کہ جنرل ضیاء الحق کہیں افغانستان کو بنیاد بنا کر وسطی ایشیا کو اسلامی رنگ میں رنگ نہ دیں، کیونکہ جلد ہی سوویت یونین ٹوٹ پھوٹ کا شکار اور وسطی ایشیا کے ممالک آزاد ہونے والے تھے۔ ’جنیوا معاہدے‘ پر دستخط کرنے کے لیے پاکستان پر دباؤ ڈالنے کے لیے امریکانے ۱۲۰ دن تک امداد پر پابندی بھی لگائی تھی۔

پاکستان چونکہ اس معاہدہ کو تسلیم کرنے پر ہچکچا رہا تھا، کہ اسی دوران ۱۰ اپریل ۱۹۸۸ء کو راولپنڈی شہر کے قلب میں افغان مجاہدین کے لیے مخصوص او جڑی کیمپ کے ایونٹیشن ڈپو میں خوفناک دھماکا ہوا۔ اسلام آباد اور راولپنڈی کے شہروں پر راکٹوں اور میزائلوں کی بارش ہوئی، جس میں کم از کم ۱۰۰ افراد ہلاک ہو گئے۔ اس کے چار دن بعد، یعنی ۱۳ اپریل کو جنیوا میں پاکستان، افغانستان، امریکا، سوویت یونین اور اقوام متحدہ کے مندوبین نے معاہدے پر دستخط کر کے سوویت فوجوں کے انخلا پر رضامندی ظاہر کی۔

صدر ضیاء الحق نے اگرچہ اس کا خیر مقدم کیا، مگر نیویارک ٹائمز اور واشنگٹن پوسٹ کو دیئے گئے انٹرویو میں وہ اپنی ناراضی چھپانے میں ناکام رہے۔ ان کا کہنا تھا کہ ”آخر پاکستان کس طرح نجیب اللہ حکومت کے ساتھ کوئی معاہدہ کر سکتا ہے، جس کے ہاتھ افغانیوں کے خون سے رنگین ہیں؟“ دستاویزات کے مطابق جنرل ضیاء الحق نے نجیب اللہ کے بغیر دیگر کمیونسٹ لیڈروں اور مجاہدین پر مشتمل ایک عبوری حکومت کی تجویز بھی پیش کی تھی۔ ان کا کہنا تھا کہ ”اس حکومت کے قیام کے بعد ہی ’جنیوا معاہدے‘ پر دستخط ہونے چاہئیں۔ یہ امر واقعہ ہے کہ مجاہدین کمانڈروں یونس خالص اور گلبدین حکمت یار نے بڑے اصرار سے کمیونسٹوں کے ساتھ اقتدار میں شریک ہونے سے انکار کر دیا تھا، مگر پاکستانی افسر بتاتے ہیں کہ نجی ملاقاتوں میں ان دونوں لیڈران نے آخر کار نرمی دکھائی تھی۔

’جنیوا معاہدے‘ کے فوراً بعد ہی پاکستان میں واقعات کا ایک تسلسل شروع ہوا۔ ایک ماہ بعد، یعنی مئی میں وزیر اعظم محمد خان جونیجو کی حکومت کو برطرف کیا گیا اور پھر اگست میں خود جنرل ضیاء الحق طیارہ حادثے میں پراسرار موت سے دوچار ہو گئے۔ اس کے ساتھ ہی کابل پر قبضہ کرنے کے لیے

کیونستوں اور مجاہدین کے درمیان افغانستان میں جنگ کا آغاز ہو گیا۔ ۱۹۹۲ء میں مجاہدین نے کابل کو فتح تو کر لیا، مگر اس کے بعد وہ اگست ۱۹۹۴ء تک آپس میں برسر پیکار رہے، تا آنکہ طالبان نے آکر ان سبھی گروپوں کو شکست دیتے ہوئے کابل پر قبضہ کر لیا۔

اس سے قبل ۱۹۹۳ء میں مسجد الحرام میں مجاہدین لیڈروں نے جنگ بندی پر رضامندی ظاہر کی تھی اور طے پایا تھا کہ اگلے ۱۸ ماہ تک برہان الدین ربانی بدستور صدر رہیں گے اور گلبدین حکمت یاران کے وزیر اعظم کے طور پر حکومت سنبھال لیں گے۔ یہ معاہدہ سحری کے وقت مسجد الحرام میں سعودی فرمانروا شاہ فہد اور پاکستانی وزیر اعظم نواز شریف کی موجودگی میں طے پایا تھا اور اس کو مزید تقدس فراہم کرنے کے لیے اس کی ایک کاپی خانہ کعبہ کی دیوار کے ساتھ آویزاں کی گئی۔ وزیر اعظم نواز شریف نے کہا کہ ”چونکہ یہ معاہدہ، اسلام کی مقدس ترین جگہ پر طے پایا ہے، اسی لیے کسی کو اس کی خلاف ورزی کرنے کی جرأت نہیں ہوگی۔ اور اگر کسی نے ایسا کرنے کی کوشش کی تو وہ اللہ کو جواب دہ ہوگا“۔ مگر اس معاہدے کی سیاہی خشک نہیں ہوئی تھی، کہ خانہ جنگی میں ایک بار پھر شدت آگئی۔ افغانستان جسٹس رپورٹ کے مطابق ۱۹۹۴ء کے پہلے پچھ ماہ میں ہی کابل میں ۲۵ ہزار افراد ہلاک ہو گئے۔ آئے دن شہر پر راکٹوں کی بارش ہو رہی تھی، جو اگست ۱۹۹۴ء کو طالبان کی آمد کے بعد ہی ختم ہوئی۔ ۲۰۰۱ء کے آخر میں امریکی افواج نے طالبان کو کابل بدر کر دیا۔ دل چسپ بات یہ ہے کہ ۲۰۲۰ء میں امریکی خصوصی نمائندے زلمے خلیل زاد نے دوہ

میں طالبان کے ساتھ جس معاہدے پر دستخط کیے، تقریباً ۱۹ سال قبل اپریل ۱۹۹۸ء کو امریکا کے اقوام متحدہ میں سفیر بل رچرڈسن یہی کچھ طالبان رہنما ملا عمر سے منوا چکے تھے۔ رائے گٹمین کی

کتاب *How We Missed the Story: Osama bin Laden, the Taliban, and the*

Hijacking of Afghanistan میں درج ہے کہ ”طالبان نے نہ صرف جنگ بندی پر رضامندی ظاہر کی تھی، بلکہ شمالی اتحاد کے ساتھ وہ گفت و شنید کے لیے بھی تیار ہو گئے تھے۔ پاکستانی سفیر کی موجودگی میں رچرڈسن نے طالبان سے منوا لیا کہ ملک میں خواتین کے لیے تعلیمی ادارے کھل جائیں گے اور ہیلتھ ورکروں اور ڈاکٹروں کو خواتین کا معائنہ کرنے اور علاج کرنے کی اجازت ہوگی۔ اس میں خواتین سے متعلق دیگر حقوق کی بھی باتیں درج تھیں“۔ اور اب ۱۹ سال کے بعد ڈیڑھ لاکھ

افغانوں کی ہلاکت، جس میں ڈھائی ہزار سے زیادہ امریکی فوجی بھی شامل ہیں اور دو اعشاریہ ۲۶۱ کھرب ڈالر جھونکنے کے بعد دوحہ میں بھی تقریباً انھی باتوں کا اعادہ کیا گیا۔

افغانستان میں یہ تاریخ ڈہرانے کی شروعات ۱۸۳۹ء کی پہلی برطانوی فوج کشی سے ہوئی تھی۔ اس فوج کشی کا مقصد دوست محمد کو اقتدار سے ہٹانا اور اس کی جگہ پر اپنے حلیف شاہ شجاع کو تخت پر بٹھانا تھا۔ یہ ہدف آسانی کے ساتھ پورا تو ہو گیا، مگر جلد ہی سردیوں کی آمد پر افغانیوں نے برطانوی فوجوں کا ایسا قتل عام کیا، جس کی تاریخ میں نظیر نہیں ملتی ہے۔ برطانوی فوجوں نے مکم بلا کر اس کا بھر پور بدلہ چکایا۔ کابل اور اس کے گرد نواح میں کشت و خون کا بازار گرم کر دیا۔

مؤرخ ولیم ڈال رمپل اپنی کتاب *Return of a King: The Battle for Afghanistan* میں رقم طراز ہیں کہ ”اس قتل عام اور اجتماعی عصمت دری پر خود کئی برطانوی افسران بعد میں شرمسار تھے۔ خون ریزی کے طوفان کے بعد اب سوال تھا کہ کابل کے تخت پر کس کو بٹھایا جائے؟ شاہ شجاع کو قتل کر دیا گیا تھا۔ قرعہ فال پھر دوست محمد کے نام نکلا، جس کو ہٹانے کے لیے تین سال قبل فوج کشی کی گئی تھی۔ ۲۰ ہزار فوجی گنوانے اور ہزاروں شہریوں کی ہلاکت کے بعد بادشاہ دوست محمد کو باعزت طریقے سے واپس کابل بلا کر برطانیہ نے اقتدار اس کے حوالے کر دیا۔ برطانوی فوج کشی، سوویت یونین کے قبضے اور پھر امریکی فوجی مداخلت اور اب انخلا کسی قدیم یونانی ٹریجڈی تھیٹر کی داستان معلوم ہوتی ہے۔

بڑا سوال یہ ہے کہ کیا امریکی فوجوں کے انخلا سے افغانستان میں امن کا قیام ممکن ہو پائے گا یا یہ بد نصیب ملک مزید گرداب میں گھر جائے گا؟ آخر مغربی طاقتیں بار بار کیوں ایک ہی بل میں ہاتھ ڈالتی ہیں اور ہلاکتوں کے طوفان کے بعد پھر گھوم کر اسی نکتے پر لوٹ آتی ہیں؟ افغانستان میں ایک عوامی مستحکم حکومت کے قیام کے بدلے وہ آخر کیوں کرپٹ اور کمزور حکمرانوں کی پشت پناہی کرتے ہیں؟ ان کی اس حکمت عملی نے ایشیا کے اس دل کو بیمار کر کے رکھ دیا ہے۔ اس دل کو صحت مند بنانے کے لیے ضروری ہے کہ افغان عوام کو بلا لحاظ قبائلی اور نسلی وابستگیوں کے باختیار بنایا جائے۔ انتخابات کے عمل کو شفاف اور پوری آبادی اور ملک سے باہر مہاجرین کو اس میں شامل کرایا جائے۔ مزید یہ کہ پڑوسی ممالک کے جائز مفادات کا خیال رکھ کر ہی افغانستان کو مستحکم اور محفوظ بنایا جاسکتا ہے۔ ایک مستحکم افغانستان یقیناً براعظم ایشیا کے عروج کا نقیب ہوگا۔